

СЕМЕНА РОССИИ: НАСТОЯЩЕЕ – ШАГ В БУДУЩЕЕ

На прошедшей в Москве II отраслевой конференции «Семена России 2024», организованной группой CREON, представители бизнеса, научного и экспертного сообществ обсудили наиболее острые темы, связанные с необходимостью преодоления импортозависимости от зарубежного семенного материала и обеспечения продовольственной независимости РФ. В данном контексте была рассмотрена нормативно-правовая база, проанализирован рынок семян, намечены перспективы развития отечественной селекции, обсуждены меры господдержки, возможности использования частных инвестиций, показаны новейшие российские достижения в селекции и семеноводстве.

Нормативно-правовая база обращения семян

Ключевыми вопросами в области селекции и семеноводства, которые актуальны для всех стран Евразийского экономического союза, являются: нормативно-правовое регулирование, взаимодействие между научными организациями, селекционерами, семеноводческими хозяйствами и производителями сельхозпродукции, нехватка квалифицированных кадров и недофинансирование, что указывает на необходимость совместной работы по унификации нормативно-правовых документов.

Начальник отдела семеноводства и биотехнологической безопасности растительных ресурсов Центра оценки качества зерна **И.Ю. Тюлюкин** представил динамику принятия решений ЕАЭС по обсуждаемой теме. Так, в 2014 г. странами союза был подписан Договор, в котором содержатся положения о регулировании общего аграрного рынка, единые требования в сфере производства, обращения сельхозпродукции и продовольствия, экспорте, научном, инновационном развитии и интегрированном информационном обеспечении. В 2017 г. было принято Соглашение об обращении семян сельхозрастений, в 2018 г. утверждены (реш. ЕЭК № 18) положения, признаваемые всеми государствами-членами ЕАЭС. В перечень документов вошли: порядок формирования и ведения единого реестра сортов (реш. № 26); унифицированная процедура оценки методов исследований (реш. № 40); определение посевных и сортовых качеств семян (реш. № 10, 2020 г.) на основе полевой апробации сортовых посевов и грунтового контроля сельхозрастений; меры, направленные на унификацию законодательства государств-членов ЕАЭС в сферах испытания сортов и семеноводства (реш. № 7, 2021 г.). В 2021 г. решением Совета ЕЭК № 95 были определены страны союза, наиболее зависимые от импорта семян.

Принятые нормативно-правовые документы позволили усилить контроль за оборотом семян, но не

ускорили темпы принятия некоторых важных постановлений, касающихся общих нормативов выращивания и перемещения семян ГМО между странами союза, которые подпадают под действие федеральных законов «О семеноводстве» (№ 454), «О карантине растений» (№ 206), «О техническом регулировании» (№ 184), «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (№ 86), «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» (№ 248) и Гражданского кодекса РФ (№ 230, ч. 4, гл. 73 «Право на селекционное достижение»).

Закон «О семеноводстве» регламентирует процессы производства, реализации и хранения семян, устанавливает требования к их качеству. В соответствии с принятыми положениями формируется банк стандартных образцов семян; вводятся временные ограничения или не допускаются к обороту партии некондиционных семян. Законом закреплен порядок проведения исследований на сортовые и посевные качества сельхозрастений и действия собственника в случае выявления ГМО. В соответствии с полученными результатами выдается протокол испытания, а на основании его оформляется протокол инспекции. По итогам анализа посевов составляется акт апробации и заключение о наличии/отсутствии ГМО. В Законе прописан запрет на использование семян генно-модифицированных растений, исключением является их использование в научных целях.

Для снижения рисков появления фальсификата на рынке и обеспечения прослеживаемости оборота семян предполагается с 1 сентября 2025 г. ввести ФГИС «Семеноводство», в которой будет отражена информация обо всех семеноводческих организациях, объемах производства, сортовых и посевных качествах семян.

Для уточнения положений Закона Правительством РФ приняты следующие постановления: «Об утверждении положения о федеральном госконтроле (надзоре) в области семеноводства» (от 01.10.2022 № 1758); «Перечень родов и видов сельхозрастений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности РФ» (от 08.12.2022 № 3835-Р); «Об утверждении правил ввоза и вывоза семян сельхозрастений» (от 20.12.2022 № 2358); «О порядке государственной регистрации ГМО» (от 18.01.2023 № 35); «Об утверждении правил ввоза в РФ семян сельхозрастений» (от 24.01.2023 № 80); «Об утверждении положения о федеральном госконтроле (надзоре) в области семеноводства» (от 03.04.2023 № 532).

Минсельхозом РФ подписаны приказы: «Об утверждении Порядка уничтожения посевов (поса-

док) или семян сельхозрастений, в которых выявлено наличие генно-инженерно-модифицированных организмов» (от 06.04.2023 № 346); «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельхозрастений и форм ярлыков» (от 06.04.2023 № 347), «Об утверждении порядка введения временных ограничений на ввоз семян сельхозрастений в РФ» (от 24.05.2023 № 527); «Об утверждении Требований к показателям сортовых и посевных качеств семян сельхозрастений» (от 26.05.2023 № 528); «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований» (от 26.06.2023 № 593); «Об утверждении методики осуществления анализа рисков в области семеноводства в отношении семян сельхозрастений» (от 21.06.2023 № 630).

Принятие законодательных и правовых актов позволит упорядочить подходы к производству семян, испытанию новых сортов и др. В настоящее время на рассмотрении рабочих групп при коллегии ЕЭК находится проект «Евразийский гибрид сахарной свеклы»; унификация методик проведения испытаний сортов сельхозрастений по критериям отличимости, однородности и стабильности; требования к упаковке и маркировке семян и др.

Квотирование импорта семян как инструмент регулирования рынка

Среди участников рынка семян большой резонанс вызвало Постановление Правительства РФ от 27 января 2024 г. № 72 «О введении временного количественного ограничения на ввоз отдельных видов семян сельскохозяйственных растений». В соответствии с документом, с 13 февраля по 31 декабря 2024 г. будут применяться квоты на ввоз отдельных видов семян гибридов, оригинаторами которых являются лица, зарегистрированные в недружественных государствах. Серьезные ограничения вводятся для ввоза семян кукурузы и подсолнечника. Более уравновешенной выглядит ситуация с семенами картофеля, ячменя пивоваренного и сахарной свеклы.

По информации директора по взаимодействию с органами государственной власти в сфере растениеводства Ассоциации европейского бизнеса **Т.О. Белоусович**, для распределения объемов квот компании-импортеры в период с 30 января по 9 февраля 2024 г. представили в Министерство сельского хозяйства РФ необходимые документы. Их оформление гарантировало участие хозяйствующих субъектов в локализации отдельных видов семян сельхозкультур на территории РФ, начиная с 1 марта 2024 г., в соответствии с утвержденными правилами (Постановление Правительства РФ от 16 мая 2023 г. № 754).

Количественные ограничения по культурам и участникам внешнеторговой деятельности были распределены согласно Приказу МСХ от 14 февраля 2024 г. № 73. Ряд иностранных компаний не получил

квоты. В то же время для российских юридических лиц (ООО и ИП), которые ранее не были известны как поставщики семян из недружественных стран, они были одобрены.

Общий объем квоты на семена гибридов подсолнечника составляет 7 тыс. т. На долю компаний «Сингента», «Био-Тон», «Золотой Початок», ИП Жуков Я.В., «Варяг», «Геомедика», «ТД Интех», «Поставка семян», ТК «Бецема», ИП Корнишин В.Ю. приходится по 551 тонн; «Агропродукт» – 488 т; ООО «Танаис» (семенной завод компании Lidea) – 388 тонн; «КВС Рус» – 266 тонн; «Лимагрен» – 157 тонн, «Саатбау Рус» – 56 тонн.

Из общего объема квоты семян рапса (2 тыс. тонн) наибольшая доля (по 224 тонн) отдана компаниям: «Сингента», ТК «Бецема», «Био-Тон», ИП Корнишин В.Ю., ИП Жуков Я.В.; у «Джермэн Сид Альянс Русс» – 223 тонн, «Геомедика» – 213 тонн.

Семена гибридов кукурузы в объеме 4,4 тыс. тонн смогут ввозить 14 компаний. Из них большую часть по 528 тонн получили «Сингента», «Геомедика», ТК «Бецема», ИП Корнишин В.Ю., «ТД Интех», «Био-Тон»; у «Золотого Початка» – 525 тонн, «КВС Рус» – 227 тонн, «Лимагрен» – 48 тонн, «МАС Сидс» – 41 тонн.

На семена сахарной свеклы из объема квоты 2 тыс. тонн значимые доли получили: ООО «Семенной завод КВС» и «КВС Рус» – по 528 тонн, «Флоримон Дебре» – 317 тонн, «Продимекс Селекция» – 172 тонн, «Бетасид Рус» – 123 тонн, «Штрубе Рус» – 98 тонн, «Марибо Хиллесхог» – 96 тонн. Также распределены доли в квотах на импорт семян пивоваренного ячменя, картофеля, восковидной кукурузы, высокоолеиновых гибридов подсолнечника.

Участник внешнеторговой деятельности на основании предоставленных документов получает от МСХ РФ подтверждение целевого назначения ввозимых семян (гибриды для посева, проведения экспертиз и научно-исследовательских работ, использования в образовательных целях, регистрации и др.). Копия подтверждения направляется в ФТС через систему электронного документооборота (СЭД) в течение 1 рабочего дня со дня его подписания.

По мнению Т.О. Белоусович, несмотря на разработанную систему регулирования и контроля за ее исполнением, квотирование семян несет в себе определенные риски для российского АПК. Очевидно, что уменьшение объемов семян, поставляемых в Россию, неизбежно повлечет за собой сокращение площадей их выращивания в странах-импортерах. В случае дополнительного спроса на семена, связанного, например, с необходимостью пересева возделываемых культур или расширением площади их возделывания, удовлетворить его за короткий срок будет невозможно в связи с дефицитом отечественных семян отдельных сельхозкультур.

Отмечается, что в сложном положении оказались многие зарубежные компании, которые отправили семенной материал еще в конце января – начале февраля 2024 г. и доставили его в Россию, когда квоты еще не вступили в действие. В результате грузы, захваченные на территорию страны до 13 февраля и находящиеся на складах временного хранения (СВХ), не могут пройти процедуру таможенного оформления из-за отсутствия письма МСХ, подтверждающего квоты компании на ввоз семян. Теперь обсуждается, что является моментом ввоза – пересечение границы или начало таможенного оформления.

По мнению специалистов Ассоциации европейского бизнеса, необходимо внести поправки в постановление № 72, действие которого распространяется на семена гибридов, а родительские линии, имеющие тот же код ТН ВЭД, под него не попадают, что является препятствием для их ввоза в Россию, регистрации и проведения экспертиз и научно-исследовательских работ и т.д.

Последние события показали, что опасения, связанные с риском отказа от поставок семян зарубежными компаниями в условиях экономических санкций, были преувеличенными – с российского рынка ушла только «Corteva». А в результате введения квот сформировался дефицит семян некоторых сельхозкультур, что, по оценке зам. директора департамента по техническому регулированию РЗС **Р.Х. Хайретдинова**, может негативно отразиться на посевной кампании текущего года. По данным МСХ РФ, в середине марта 2024 г. объем заготовки семян кукурузы составлял 53,9 %, подсолнечника – 51,3 %, сахарной свеклы – 48,2 % от потребности, только по зерновым и зернобобовым культурам уровень обеспечения достиг 99 %. При этом в ведомстве считают систему квотирования необходимым элементом госрегулирования, который позволит решить проблему импортозависимости, придаст импульс развитию российских селекционных учреждений и к 2030 г. страна будет обеспечена собственными семенами основных сельхозкультур на 75 %.

По сути приказом МСХ № 73 предлагаемая ранее модель гибкого регулирования и поэтапного сокращения ввоза зарубежных семян была заменена на протекционистское обеспечение сбыта продукции подведомственных научно-исследовательских учреждений. Квоты основных поставщиков семян иностранной селекции в Россию составили: по рапсу – 11,2 %, ячменю пивоваренному – 17 %, кукурузе – 12 %, подсолнечнику – 7,8 %, картофелю – 25 %. В то же время наибольшие объемы поставок приходятся на компании, которые практически никогда не работали на рынке семян. В связи с этим высказываются опасения, что значительные объемы их квот могут вообще не дойти до аграриев. Главным следствием введения квот стал рост цен на семена иностранной селекции в 2–3 раза, а на рынке семян появился фальсификат.

Поддерживая курс на достижение 75 % самообеспеченности семенами отечественной селекции к 2030 г., экспертное и бизнес сообщества выступают против попыток подменить планомерное создание собственных конкурентоспособных сортов и гибридов административным, антирыночным снижением доли иностранных семян, в ущерб интересам сельхозпроизводства и обеспечения продовольственной безопасности страны. По их мнению, прогресс в развитии селекции и семеноводства возможен только при условии здоровой конкуренции.

Проблемы селекции и семеноводства

Для сравнения, объем господдержки АПК России в 2023 г. составил 540 млрд руб. (в 2024 г. запланирован 562 млрд руб.) а в КНР – 300 млрд долл. США.

Препятствием для динамичного развития отрасли являются недостаточные объемы финансирования. Профессор кафедры общего земледелия и агроэкологии факультета почвоведения МГУ **Д.М. Хомяков** приводит данные, указывающие на то, что механизм господдержки, начиная с 2017 г., постоянно меняется. В 2023 г. на объединенную стимулирующую и компенсирующую субсидии было выделено 58 млрд руб., из которых на поддержку элитного семеноводства пошло 2,8 млрд руб., в 2024 г. объемы составили соответственно 49 млрд руб. и 2,5 млрд руб. В 2023 г. господдержка российского АПК составила 540 млрд руб., в 2024 г. запланировано 562 млрд руб. В то время как Стратегией развития сельского хозяйства до 2030 г. предусмотрено ежегодное финансирование в объеме 900 млрд руб. для обеспечения 3 %-го роста показателей.

Результаты реализации ФНТП развития сельского хозяйства в 2021–2022 гг. также свидетельствуют о небольших средствах для проведения исследовательских работ. Так, на развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в 2022 г. выделено 290,7 млн руб. (в 2021 г. – 214,9 млн руб.), включая гранты в форме субсидий – 147,0 млн руб. (98,1 млн руб.), субсидии федеральным бюджетным учреждениям (МСХ и Минобрнауки) – 143,6 млн руб. (116,9 млн руб.).

Директор ООО «Агроплазма» **Н.И. Бенко** считает, что доминирование зарубежных компаний обеспечивается за счет огромных средств, вкладываемых в создание современных гибридов и производство семян. Концентрация этих направлений в нескольких крупнейших мировых корпорациях способствовала развитию самых современных технологических процессов.

В России преимущество имеют государственные научно-исследовательские институты, которые начали заниматься селекцией и семеноводством с советских времен и имеют в своем арсенале разнообразный исходный материал для получения гибридных комбинаций. Частным компаниям, созданным за последние годы, приходится пока приобретать родительские формы у оригинаторов на лицензионных услови-

ях. При этом масштабы растут, ежегодно компания «Агроплазма» испытывает более 2 тысяч гибридов, чтобы выбрать 3–5 лучших образцов для передачи в госсортоиспытания.

Общей проблемой является нехватка молодых специалистов и трудности с регулированием сбыта выращиваемой продукции. Это привело к тому, что в 2024 г. на рынке сформировался избыточный объем отечественных семян кукурузы, в течение 2024–2025 гг. доля семян подсолнечника составит 70–80 %.

Тему реализации выращиваемой продукции продолжила ген. директор ООО «Агостат» **Е.А. Алекперова**. Проведенный специалистами компании опрос 2 тыс. хозяйств показал, что сельхозпроизводители покупают лишь 15 % семян озимой пшеницы, остальное производят на собственных участках размножения. В результате существенно снижается возврат инвестиций в селекцию. Из 400 сортов озимой пшеницы, включенных в госреестр, в производственных посевах находится 257. Из них наибольшую долю занимают сорта отечественной селекции, лидирующее положение занимает НЦЗ им. П.П. Лукьяненко. Семена озимой пшеницы зарубежной селекции не пользуются большим спросом у аграриев.

Исполнительный директор Картофельного союза **Б.П. Красильников** отмечает, что за последние 25 лет за счет расширения площадей, повышения технологического уровня, использования качественных семян товарный сектор в 4 раза нарастил производство, ежегодный посадочный фонд составляет 750 тыс. т. Личные подсобные хозяйства сократили объем в 1,5 раза. На долю сортов отечественной селекции приходится около 9 %, голландской селекции – 45 %, немецкой – 42–43 %, белорусской – 2 %. В отрасли сложилась непростая ситуация с использованием мощностей имеющихся заводов, которые адаптированы под европейские селекционные образцы, но на импорт семенного картофеля наложен запрет. Однако уникальность культуры картофеля состоит в том, что даже при 100 % запрете импорта возможно максимально использовать мощности лабораторий, клонировать и размножать клубни микрорастениями.

По оценке заместителя директора селекционно-семеноводческого центра ФНЦ овощеводства **В.А. Ушакова**, селекция овощных культур в стране есть, а семеноводства практически нет. Это обусловлено тем, что часть мировых семенных компаний регистрируют в РФ свои сорта, а семеноводство ведут в благоприятных зонах мирового семеноводства. Также поступают и новые селекционные компании. Чтобы изменить сложившуюся практику, потребуется трансформировать систему сортоиспытания, отделив профессиональный рынок от любительского; пересмотреть тарифы на испытания; индустриальные сорта испытывать на базе передовых хозяйств. Требуют пересмотра положения Закона «О семеноводстве» по

генетическим паспортам, которые являются преждевременной дорогостоящей инициативой. Решение Совета ЕЭК от 30 января 2020 г. № 10 «О единых методах определения сортовых качеств семян в рамках ЕАЭС» необходимо привести в соответствие с работавшими до этого методиками и нормами.

Для улучшения ситуации предлагается: снизить ставки НДС на семена до уровня 10 %; субсидировать прямые затраты на производство семян (не только на закупку элиты); привлечь оригинаторов сортов к проведению апробации сортовых посевов; сформировать Государственный страховой фонд семян и особые экономические зоны семеноводства.

Успехи отечественной селекции и семеноводства

Несмотря на сложную геополитическую обстановку, недостаточный уровень финансирования научных исследований, несвоевременное принятие мер госрегулирования, селекция и семеноводство в России динамично развивается. Больших успехов в этой области добивается АО «Щелково Агрохим», в портфеле которого есть 14 гибридов подсолнечника, адаптированного под разные технологии возделывания, сорт озимой пшеницы Ермоловка, который побил рекорд по урожайности в РФ, обеспечив сбор 124,6 ц зерна с 1 га. В этом году, по сообщению менеджера по развитию семеноводства в ЦФО **А. Некрасова**, на рынок планируется поставить 200–250 тыс. п.е. сахарной свеклы.

В число самых востребованных сельхозпроизводителями вошел гибрид сахарной свеклы Прилив селекции «СоюзСемСвекла», его урожайность составила 75 т/га, а самый высокий урожай (82,9 т/га) в прошлом сезоне обеспечил гибрид Волна.

Лучшими отечественными сортами сои «Щелково Агрохим» признаны Бинго и Тейри с потенциальной урожайностью 43,2 и 51,2 ц/га.

А гибрид подсолнечника Кречет в 2023 г. вошел в десятку лидеров сельхозкультур по объемам высева в РФ. Для дальнейшего создания и размножения гибридов подсолнечника планируется открыть селекционный центр ООО «Хелианта» в Адыгее.

Селекционно-семеноводческий центр овощных культур МСХА им. К.А. Тимирязева, которым руководит директор **С.Г. Монахос**, является участником Программы 2030 и проектом исследований мирового уровня. Совместно с малым инновационным предприятием центр передал на госсортоиспытание первые отечественные классические гибриды ярового рапса, и стал лидером по созданию F1 гибридов капусты белокочанной, доля которых составляет 20 % объема всех продаж.

В центре проводится молекулярное генотипирование, применяются клеточные технологии, геномное редактирование, трансгенез, изучается эмбриокultura, удвоенные гаплоиды. Получает развитие отнюдь не новое направление – предсказательная

селекция. В настоящее время идет процесс создания генетических ресурсов, которые будут формировать конкурентоспособные преимущества новых селекционных достижений. В основе этого – устойчивость к заболеваниям, вредителям и гербицидам. На испытания переданы три гибрида кабачка с женским типом цветения. Ученым удалось закрепить этот признак, что позволит перенести семеноводство этой культуры из Китая в Россию.

Селекционно-семеноводческим центром созданы линии удвоенных гаплоидов для овощных, масличных и капустных культур. Технология удвоенных гаплоидов является одним из ключевых методов ускоренной селекции, который гарантирует гомозиготность линий. Разрабатываются маркеры под нужные признаки. Нарращивается своя генетическая коллекция, запущен проект стоимостью 5,2 млн руб. на секвенирование капусты белокочанной для создания модели предсказания гетерозисного эффекта. Для лука, свеклы, моркови, имеющих сложную систему закрепления, восстановления, создана новая ЦМС система. Селекцентр занимается расширением мировой генетической коллекции образцов сахарной свеклы, которая была прогенотипирована по типу цитоплаз-

мы, обрабатывается технология удвоенных гаплоидов, микрклонального размножения.

«Задача современной аграрной науки – динамично развивать имеющиеся компетенции, повышая мотивацию к участию в этой сфере деятельности перспективных выпускников ВУЗов и аспирантов, а также заинтересованного бизнес-сообщества», – заключил С.Г. Монахос.

От редакции. Однозначным является заключение экспертов о том, что преодолеть риски и выйти на конкурентоспособный уровень в селекции и семеноводстве можно при объединении усилий науки, бизнеса и государства. При этом необходимо учитывать, что проблема продовольственной независимости страны требует неотложных ответов на вызовы. Поэтому задачи по совершенствованию государственного регулирования отрасли, повышению уровня финансирования, расширению объема научных исследований в области селекции сельхоз культур, подготовке профессиональных кадров должны быть решены в ближайшее время.

Материал подготовили
Е.Ю. Гаврилова и Г.И. Балабанова

XXIV АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ВЫСТАВКА-ЯРМАРКА

Золотая Нива
2024

ЗОЛОТАЯ НИВА

28-31 мая

Генеральный спонсор
РОСТСЕЛЬМАШ

📍 Краснодарский край,
Усть-Лабинский район,
ст. Воронежская,
ул. Садовая, 325

☎ +7 (918) 971-03-00 Александр
kvitkinad@yandex.ru
+7 (918) 403-82-28 Елена
niva-expo4@mail.ru

🌐 www.niva-expo.ru

6+